Employing the unemployed of Marienthal: Evaluation of a guaranteed job program

Maximilian Kasy [1] Lukas Lehner [1]

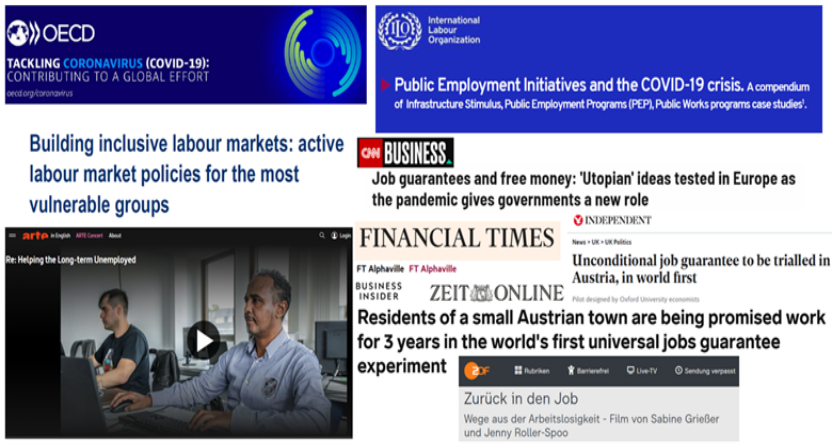
[1]University of Oxford

Hoffnung für Marienthal und die Arbeitsmarktpolitik in Zeiten des Fachkräftemangels?
OECD Berlin Centre und IZA Institute of Labor Economics
14. Dezember 2022

Jobgarantie - ein viel diskutierter Vorschlag auf beiden Seiten des Atlantiks

- Oktober 2020 - April 2024 in Gramatneusiedl (Marienthal).
- Umgesetzt durch das *AMS Niederösterreich* and *it.works* (Dienstleister).
- Budget: 7.4 Millionen Euro (29,841 Euro pro Person/Jahr)
- Alle Langzeitbeschäftigungslosen (>9 Monate) sind teilnahmeberechtigt.
- Vorbereitungstraining für bis zu 8 Wochen. ▸ Trainingsprogramm

Die Marienthal Jobgarantie
Öffentliches Interesse seit Beginn des Programms



Das Forschungsdesign

- Wir evaluieren die Marienthal Jobgarantie in einer *randomisierten Kontrollstudie*.
- Wir dokumentieren Antizipationseffekte mit Hilfe einer *zweiten Kontrollgruppe*.
- Wir beobachten Nebenwirkungen anhand einer *synthetischen Kontrollgemeinde*.

Ergebnisse:

1. Positive Auswirkungen auf die wirtschaftliche und soziale Situation. ↗
2. Antizipationseffekte für individuelles Wohlbefinden. ↗
3. Auswirkungen bleiben über die Zeit bestehen. ↗
4. Starke Reduktion von Arbeitslosigkeit durch zusätzliche Jobs. ↘

Das Forschungsdesign

- Wir evaluieren die Marienthal Jobgarantie in einer *randomisierten Kontrollstudie*.
- Wir dokumentieren Antizipationseffekte mit Hilfe einer *zweiten Kontrollgruppe*.
- Wir beobachten Nebenwirkungen anhand einer *synthetischen Kontrollgemeinde*.

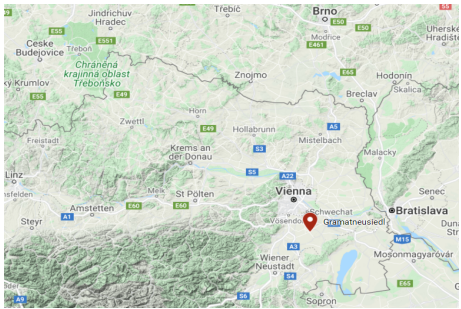
Ergebnisse:

1. Positive Auswirkungen auf die wirtschaftliche und soziale Situation. ↗
2. Antizipationseffekte für individuelles Wohlbefinden. ↗
3. Auswirkungen bleiben über die Zeit bestehen. ↗
4. Starke Reduktion von Arbeitslosigkeit durch zusätzliche Jobs. ↘

1. **Freiwillige Teilnahme.**
   Keine Sanktionen für die Ablehnung eines Jobangebots.

2. **Kollektivvertraglicher Lohn**
   (1.500€ pro Monat).

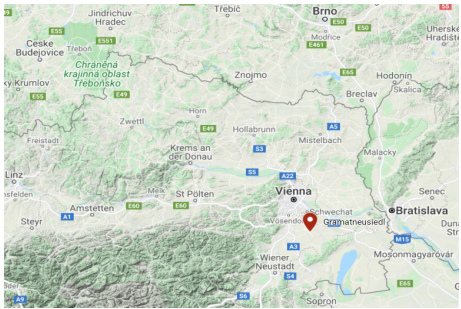
3. **Sinnvolle Beschäftigung**
   unter Berücksichtigung persönlicher Einschränkungen.



1. **Freiwillige Teilnahme.**
   Keine Sanktionen für die Ablehnung eines Jobangebots.

2. **Kollektivvertraglicher Lohn**
   (1.500€ pro Monat).

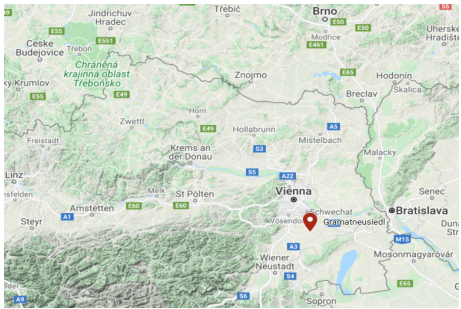
3. **Sinnvolle Beschäftigung**
   unter Berücksichtigung persönlicher Einschränkungen.



1. **Freiwillige Teilnahme.**
   Keine Sanktionen für die Ablehnung eines Jobangebots.

2. **Kollektivvertraglicher Lohn**
   (1.500€ pro Monat).

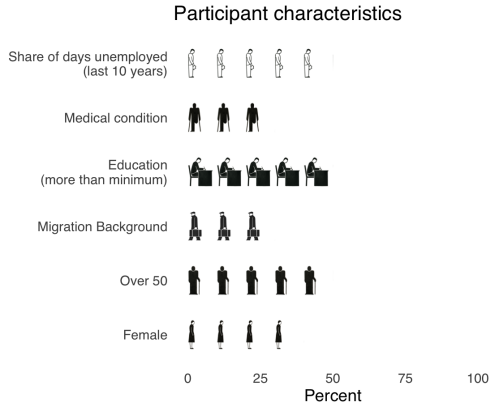
3. **Sinnvolle Beschäftigung**
   unter Berücksichtigung persönlicher Einschränkungen.



Jobs werden individuell angepasst. Beispiele:

- Jobs in einem neu gegründeten sozialökonomischen Betrieb (SÖB) (Tischlerei, Renovierung, Gartenarbeit, Altenhilfe, ...).
- Einige davon: Von den Teilnehmenden selbst erstellte Projekte (wie Imkerei, Buch, Topothek,...).
- Subventionierte Arbeitsplätze auf dem regulären Arbeitsmarkt.

Studiendesign
Wer sind die langzeitarbeitslosen Menschen?



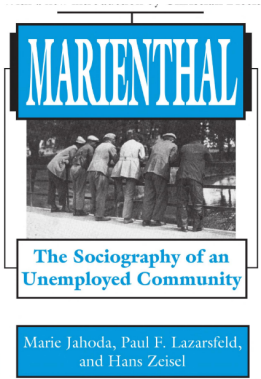
Die Abbildung basiert auf dem "Isotype" System, dass von Otto Neurath entwickelt wurde.

Studiendesign

Drei Säulen zur Identifizierung der Auswirkungen:

1. Randomisierte Kontrollgruppe mit paarweisem Matching und gestaffeltem Rollout
   ▸ Details
2. Vergleich der experimentellen und nicht-experimentellen Kontrollgruppe ▸ Details
3. Vergleich der Gemeinde auf Basis der synthetischen Kontrollgemeinde ▸ Details

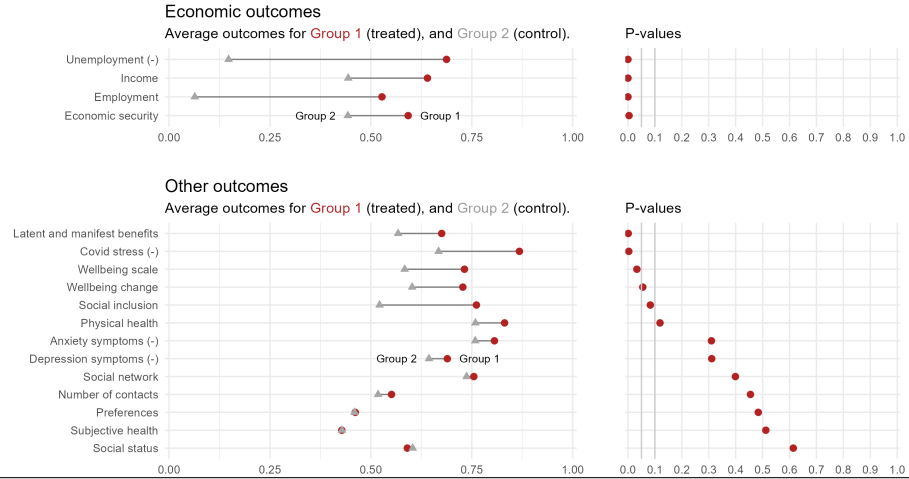
▸ Daten ▸ Formal framework ▸ Permutation inference ▸ Hawthorne effect Berücksichtigungen



Latente Funktionen der Erwerbsarbeit (*Jahoda, 1933, 1981*)

1. **Sinnstiftend:** Arbeit als Sinnquelle.
2. **Soziale Inklusion:** Soziale Interaktion am Arbeitsplatz.
3. **Status:** Respekt statt sozialer Stigmatisierung.
4. **Aktivität:** Energie und Beteiligung am Leben.
5. **Zeitstruktur:** Balance zwischen Arbeit und Freizeit.

Experimentelle Ergebnisse mit linearen Kontrollvariablen
Normalisierter Index (höher = besser)



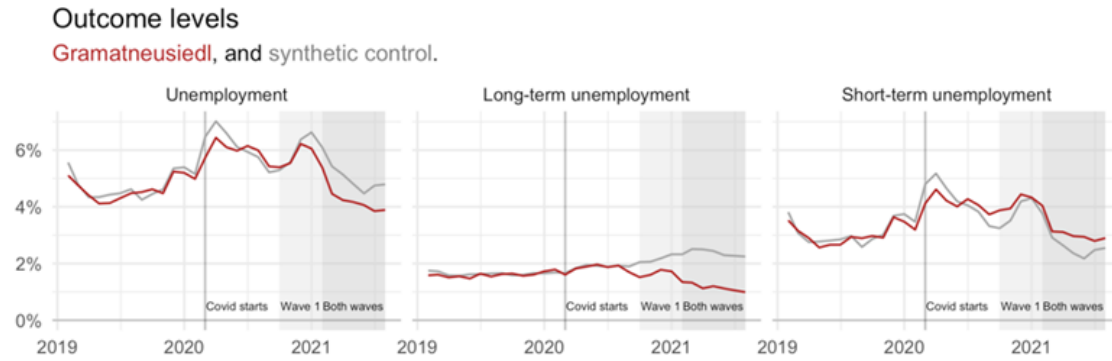
▸ Confidence Intervals ▸ Pair controls ▸ No controls

Stimmen der Teilnehmer:Innen

Werner V., 60 Jahre alt:
"Nach mehr als 600 Bewerbungen erwies sich mein Wunsch nach einer Beschäftigung als hoffnungslos. Zu alt, zu teuer, aufgrund meines Alters ohne langfristige Perspektive, scheinbar überqualifiziert für Dienstleistungsjobs... es schienen viele Hindernisse zu bestehen. Die Jobgarantie erwies sich für mich als äußerst wertvoll und nützlich. In Zusammenarbeit mit der Gemeinde und dem Heimatmuseum archiviere und dokumentiere ich den kulturellen, wissenschaftlichen und wirtschaftlichen Wert des historischen Ortes Marienthal."

Mohamad A., 44 Jahre alt:
"Ich bin aus Syrien und lebe hier im Dorf mit meiner Familie - meiner Frau und 4 Kindern. Die Jobgarantie bietet die Möglichkeit, jeden Tag zu arbeiten und etwas Neues zu lernen. Ich möchte in der Zeit auch mein Deutsch verbessern, um später studieren zu können."

Findings municipal level
Synthetic control - outcome levels



Überblick der Ergebnisse

1. Positive Auswirkungen auf die wirtschaftliche und soziale Situation ↗
   - Disaggregated social outcomes
2. Antizipationseffekte für individuelles Wohlbefinden ↗ Anticipation effects
3. Auswirkungen bleiben über die Zeit bestehen. ↗ Economic wellbeing Social wellbeing
4. Starke Reduktion von Arbeitslosigkeit durch zusätzliche Jobs ↘ Unemployment
   - Spillovers

Case studies Participant voices

Link to the full study: https://maxkasy.github.io/home/files/papers/Jobguarantee_marienthal.pdf

Danke!

"Wir haben als Wissenschaftler den Boden Marienthals betreten: wir haben ihn verlassen mit dem einen Wunsch, dass die tragische Chance solchen Experiments bald von unserer Zeit genommen werde." (Lazarsfeld, Jahoda, Zeisel 1933).